



Directia de Servicii Senatului  
Bp. 806 24.12.2013

**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă pentru completarea  
Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru  
șomaj și stimularea ocupării forței de muncă**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B806 din 03.12.2013,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,  
**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, cu două noi articole, art.77<sup>1</sup> și 77<sup>2</sup>, prin care se dorește ca din bugetul asigurărilor pentru șomaj și din alte surse alocate, potrivit prevederilor legale, să se poată subvenționa cheltuielile cu forța de muncă efectuate în cadrul realizării unor programe care au ca scop ocuparea temporară a forței de muncă pentru executarea unor lucrări și activități de interes pentru comunitățile locale. Aceste subvenții urmează a se aloca societăților, precum și regiilor autonome de interes local.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă are implicații bugetare, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în

conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție.

De asemenea, ținând cont de art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, propunerea legislativă trebuie să prevadă sursele de acoperire a majorării cheltuielilor bugetare.

Totodată, trebuie respectate prevederile art.7 din Legea responsabilității fiscale nr.69/2010, precum și prevederile art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, care reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact.

**3.** Precizăm că proiectului îi lipsește **formula introductivă** consacrată, respectiv:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege.”

Este necesară inserarea acesteia după titlul proiectului.

**4.** În acord cu normele de tehnică, proiectul trebuie structurat într-un **articol unic**, pentru care propunem următoarea redactare:

„Articol unic.- După articolul 77 din Legea nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.103 din 6 februarie 2002, cu modificările și completările ulterioare, se introduc două noi articole, art.77<sup>1</sup> și 77<sup>2</sup>, cu următorul cuprins:”.

Pe cale de consecință, s-a eliminat sintagma „După articolul 77 se introduc două noi articole, art.77<sup>1</sup> și 77<sup>2</sup>, cu următorul cuprins:”, ca inadecvată.

**5.** Deoarece bugetul asigurărilor pentru șomaj este parte componentă din bugetul asigurărilor sociale de stat, pentru un spor de rigoare normativă, propunem reformularea părții de debut a alin.(1) al art.77<sup>1</sup>, astfel:

„Art.77<sup>1</sup>- (1) Din bugetul asigurărilor sociale de stat, din sumele alocate bugetului asigurărilor pentru șomaj ...”.

La același text, sintagma „din alte surse alocate conform prevederilor legale” este prea generală și, pe cale de consecință, insuficientă pentru a putea fi aplicată în domeniul bugetar.

De aceea, este necesară identificarea și menționarea expresă în cuprinsul propunerii legislative a prevederilor legale avute în vedere.

La **alin.(2)**, semnalăm că textul este restrictiv, în raport de Expunerea de motive care însoțește propunerea legislativă, în care categoriile de activități sunt mai ample.

La același text, este necesar să se precizeze în ce constă „avizul administrației publice locale”.

De asemenea, în textele propuse pentru art.77<sup>1</sup> alin.(1) și (2), pentru respectarea regulilor de ortografie, termenii „În” și „Întreținere” din expresiile „În cadrul realizării” și, respectiv, „Întreținere a infrastructurii”, trebuie redați cu inițială mică.

6. La art.77<sup>2</sup>, pentru o corectă aplicare a normei propuse, este necesar să se reglementeze raportul juridic cu restul normelor din Legea nr.76/2002 care prevăd facilități și subvenții, atât pentru angajator, cât și pentru angajați proveniți din șomaj, în special pentru tinerii absolvenți și persoanele peste 45 de ani care, potrivit actualei reglementări sunt beneficiarii unor facilități importante.

De asemenea, semnalăm că în textul art.77<sup>2</sup> alin.(1) nu se regăsesc organizațiile neguvernamentale prevăzute la art.77<sup>1</sup> alin.(1).


La alin.(1) al art.77<sup>2</sup>, pentru un spor de rigoare normativă, este necesară înlocuirea sintagmei „angajatorilor cărora li s-au atribuit contracte cu respectarea reglementărilor în vigoare privind achizițiile publice”, cu expresia „angajatorilor, care derulează contracte de achiziții publice”.

Față de cele de mai sus, propunem reformularea textului, astfel:

„Art.77<sup>2</sup>. - (1) Subvențiile prevăzute la art.77<sup>1</sup> se acordă, pentru o perioadă determinată de cel mult 12 luni pentru fiecare persoană din rândul șomerilor, încadrată în muncă cu contract de muncă, autorităților publice locale și/sau angajatorilor care derulează contracte de achiziții publice”.

La **alin.(3)**, pentru rigoarea redactării, expresia „societăților comerciale” trebuie înlocuită cu termenul „**societăților**”.

La **alin.(4)**, menționăm că ajutoarele de minimis se acordă prin hotărâre a Guvernului, însă nu în domeniul încadrării în muncă a persoanelor provenite din șomaj.

  
dr. Dragoș ILIEȘCU

București  
Nr. 1554/23.12.2013

**Lege privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă**

(v. D.C.C. nr. 217/2003-M.Of. nr. 425/17 iun.2003 - art. 44 lit. m)

- 1 promulgată prin D. nr. 84/2002 M. Of. nr. 103/6 feb. 2002  
Decret pentru promulgarea Legii privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă
  
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 124/2002 M. Of. nr. 740/10 oct. 2002 *modifică art.17 alin.(1) lit.d, art.18 alin.(2) lit.a, art.38 alin.(1) lit.d, art.72, art.79 alin.(2), art.86 alin.(2) – (4); introduce alin.(2\_1), (2\_2) și (3\_1) la art.86*  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă  
aprobată cu completări prin L. nr. 4/2003 M. Of. nr. 26/20 ian. 2003
  
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 147/2002 M. Of. nr. 821/13 nov. 2002 *modifică, începând cu luna ian. 2003, art.26 alin. (1) și art. 28*  
Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor probleme financiare și pentru modificarea unor acte normative  
aprobată prin L. nr. 41/2003 M. Of. nr. 51/29 ian. 2003
  
- 4 modificări prin L. nr. 4/2003 M. Of. nr. 26/20 ian. 2003 *modifică art.86 alin. (1)*  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2002 pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă
  
- 5 modificări prin L. nr. 232/2003 M. Of. nr. 373/31 mai 2003 *abrogă la 1 ianuarie 2004 art. 32 alin. (1) și (2)*  
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 36/2003 privind corelarea unor dispoziții din legislația financiar-fiscală
  
- 6 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 217/2003 M. Of. nr. 425/17 iun. 2003 *art. 44 lit. m)*  
Decizia nr. 217 din 15 mai 2003 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 44 lit. m) din Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă
  
- 7 modificări prin O.G. nr. 86/2003 M. Of. nr. 624/31 aug. 2003 *repune în vigoare art. 32 alin. (1) și (2) ca urmare a abrogării art. IV litb) din L. nr. 232/2003*  
Ordonanță privind unele reglementări în domeniul financiar  
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 609/2003 M. Of. nr. 930/23 dec. 2003

- 8 modificări prin L. nr. 107/2004 M. Of. nr. 338/19 apr. 2004  
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă
- 9 modificări prin L. nr. 580/2004 M. Of. nr. 1214/17 dec. 2004  
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă
- 10 modificări prin O.U.G. nr. 144/2005 M. Of. nr. 969/1 nov. 2005  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă  
 aprobată prin L. nr. 68/2006 M. Of. nr. 268/24 mar. 2006
- 11 modificări prin L. nr. 68/2006 M. Of. nr. 268/24 mar. 2006  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 144/2005 pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă
- modifică art.16 lit.e), art.17 alin.(1) partea introductivă și lit.a), g) și h), art.17 alin.(2) lit.a) și b), art.18 alin.(2) lit.c), art.19 lit.a), art.25 alin.(2), art.26, art.28, art.33 alin.(1) lit.f), art.34 alin.(2), art.35, art.38 alin.(1) lit.a) și h), art.44 lit.m), art.45 alin.(1) lit.c), art.50 alin.(3), art.56, art.61 alin.(3), art.66; art.67 alin.(2), art.71 alin.(3), art.72, art.76, art.78, art.79 alin.(1), art.80, art.83 alin.(2), art.85, art.86, art.87, art.88, art.89, art.90, art.91, art.92, art.93 alin.(1), art.94, art.113 partea introductivă, art.114 lit.b); introduce alin.(1\_1) la art.24 ,alin.(3) la art.25 ,alin.(2) la art.27 ,alin.(1\_1)-(1\_3) la art.34 , art.48\_1, art.56\_1, art.66\_1,alin.(3) și (4) la art.67 , art.85\_1, art.86\_1, art.86\_2, lit.i) la art.113, alin.(2) la art.116, art.116\_1 ; abrogă art.17 alin.(1) lit.i), art.38 alin.(1) lit.i), art.83 alin.(3)*
- modifică art. 71 alin. (3), art. 85 alin. (2); introduce art. 84\_1 și art. 84\_2*
- modifică, la 1 ian. 2006, art.5 pct.III și IV, art.21, art.22 alin.(1), art.26, art.28, art.31, art.39, art.44 lit.b) și c), art.49, art.50 alin.(3), art.57, art.66\_1alin.(2), lit.a) și d) și alin.(5), art.69, art.72, art.76, art.80 alin.(1) partea introductivă, art.83 alin.(2), art.85 alin.(1) și (2), art.86 alin.(7) lit.c), art.93 alin.(1), art.116 alin.(2), art.127; introduce, la 1 ian. 2006, pct.IV\_1 la art.5, alin.(2\_1) și (3\_1) la art.66\_1, art.73\_1, alin.(3) la art.91; abrogă, la 1 ian. 2006, art.113 lit.d); în cuprinsul legii, sintagmele "salariul de bază minim brut pe țară" și "salariul minim brut pe țară" se înlocuiesc cu sintagma "salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată", iar sintagma "venituri mai mici decât indemnizația de șomaj" se înlocuiește cu sintagma "venituri mai mici decât salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată"; în cuprinsul legii, expresia "neimpozabilă" se elimină, întrucât regimul fiscal aplicabil sumelor acordate potrivit legii este reglementat prin Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.*
- aprobă O.U.G. nr.144/2005*

- 12 modificări prin O.U.G. nr. 91/2007 M. Of. nr. 671/1 oct. 2007 *modifică art.26, art.27 alin.(1), art.28, art.29;*  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul protecției sociale *introduce alin.(2) la art.30*  
aprobată cu modificări prin L. nr. 200/2008 M. Of. nr. 725/27 oct. 2008
- 13 modificări prin O.U.G. nr. 126/2008 M. Of. nr. 697/14 oct. 2008 *modifică art. 5 pct. IV lit. c), art. 17 alin. (1) lit. a) și f), art. 19 lit. d), art. 33 alin. (1) lit. a), art. 34 alin. (1) lit. b) și alin. (3) lit. b), art. 38 alin. (1) lit. a), art. 44 lit. b), c) și k), art. 45 alin. (1) lit. d) și alin. (3), art. 47, art. 48\_1 alin. (4), (5) și (6), art. 66 alin. (1), art. 73\_1 alin. (1), art. 74, art. 75, art. 79 alin. (2), art. 80 alin. (1), art. 83 alin. (2) lit. a) și b), art. 85 alin. (1), (2) și (5), art. 86\_2 alin. (2), art. 99 lit. h), art. 101, art. 114, art. 127;*  
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul drepturilor acordate din bugetul asigurărilor pentru șomaj și nivelul salariului de bază minim brut pe țară și al stabilirii măsurilor de aplicare a unor regulamente comunitare *introduce pct. IX la art. 5, art. 33\_1, alin. (4) și (5) la art. 37, alin. (3\_1) la art. 45, alin. (7) la art. 48\_1, alin. (5) la art. 66, alin. (3) și (4) la art. 79, alin. (2) și (3) la art. 95, lit. j) la art. 113;*  
aprobată prin L. nr. 55/2009 M. Of. nr. 224/7 apr. 2009 *abrogă art. 85 alin. (3), art. 94*
- 14 modificări prin O.U.G. nr. 192/2008 M. Of. nr. 815/4 dec. 2008 *la 1 ian. 2009, modifică art. 85\_1;*  
Ordonanță de urgență privind aprobarea unor măsuri de relaxare fiscală în vederea creșterii economice și a numărului locurilor de muncă *introduce art. 84\_3*  
respinsă prin L. nr. 121/2009 M. Of. nr. 293/5 mai 2009
- 15 modificări prin O.U.G. nr. 226/2008 M. Of. nr. 899/31 dec. 2008 *abrogă O.U.G. nr. 192/2008*  
Ordonanță de urgență privind unele măsuri financiar-bugetare  
aprobată prin L. nr. 292/2009 M. Of. nr. 645/1 oct. 2009
- 16 modificări prin L. nr. 55/2009 M. Of. nr. 224/7 apr. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 126/2008*  
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 126/2008 privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul drepturilor acordate din bugetul asigurărilor pentru șomaj și nivelul salariului de bază minim brut pe țară și al stabilirii măsurilor de aplicare a unor regulamente comunitare
- 17 modificări prin L. nr. 121/2009 M. Of. nr. 293/5 mai 2009 *respinge O.U.G. nr. 192/2008*  
Lege pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 192/2008 privind aprobarea unor măsuri de relaxare fiscală în vederea creșterii economice și a numărului locurilor de muncă

- 18 modificări prin L. nr. 118/2010 M. Of. nr. 441/30 iun. 2010  
 Lege privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar  
*se reduce cu 15 % cuantumul indemnizației de șomaj și drepturile bănești prevăzute la art. 72, 73\_1, 74 și 75;*  
*abrogă art. 78 și 79*
- Prevederile art. 1-3, art. 5, art. 6 alin. (1), precum și cele ale art. 9-14 se aplică până la 31 decembrie 2010. De la data intrării în vigoare a prezentei legi, în cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagma "pensie socială minimă garantată" se înlocuiește cu sintagma "indemnizație socială pentru pensionari". Se mai reduc cu 25% și următoarele drepturi de natură salarială de care beneficiază personalul din cadrul autorităților și instituțiilor publice, indiferent de modul de finanțare al acestora d) cuantumul compensației bănești, respectiv al alocației valorice pentru drepturile de hrană și, respectiv, valoarea financiară anuală a normelor de echipare, precum și valoarea financiară a drepturilor de echipament; e) compensația lunară pentru chirie. Valoarea drepturilor/cheltuielilor cu asistența medicală, medicamente și proteze aferente personalului propriu, pentru care legislația în vigoare la data publicării prezentei legi prevede decontarea integral de la bugetul de stat, bugetele de asigurări sociale, bugetele locale sau, după caz, bugetele fondurilor speciale, se reduce cu 25%. Prevederile art. 1 și 2 se aplică și personalului din cadrul Băncii Naționale a României, Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare, Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private și Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor.
- 19 modificări prin O.U.G. nr. 108/2010 M. Of. nr. 830/10 dec. 2010  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă  
 aprobată prin L. nr. 102/2011 M. Of. nr. 426/17 iun. 2011  
*modifică art. 5 pct. IX, art. 39 alin. (2) lit. a), art. 40 alin. (1), art. 42 alin. (1), art. 44 lit. d), art. 73\_1 alin. (4), art. 127; introduce alin. (3)-(5) la art. 33*
- 20 modificări prin L. nr. 233/2010 M. Of. nr. 831/13 dec. 2010  
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă  
*modifică art. 66\_1 alin. (5); introduce alin. (4) la art. 25, art. 37\_1, lit. e) la art. 41 alin. (1), alin. (1\_1)-(1\_3) la art. 41, alin. (5) la art. 45, alin. (1\_1) la art. 95*
- 21 modificări prin O.U.G. nr. 117/2010 M. Of. nr. 891/30 dec. 2010  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale  
 aprobată cu modificări prin L. nr. 303/2013 M. Of. nr. 709/19 nov. 2013  
*modifică art. 19 lit. f), art. 21, art. 22 alin. (2), art. 24 alin. (1) lit. a), art. 26, art. 27, art. 29, art. 31 alin. (1), art. 34 alin. (1\_1) lit. a), art. 35 alin. (1)*
- 22 modificări prin O.U.G. nr. 17/2011 M. Of. nr. 145/28 feb. 2011  
 Ordonanță de urgență privind administrarea creanțelor bugetare reprezentând comisionul datorat, până la data de 31 decembrie 2010, de angajatori inspectoratelor teritoriale de muncă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sistemului asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă  
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 41/2012 M. Of. nr. 190/23 mar. 2012  
*modifică art. 5 pct. V, VI și VII, art. 16 lit. b), art. 34 alin. (2), art. 37 alin. (1), art. 38 alin. (2) și (3); abrogă art. 17 alin. (2) lit. c), art. 38 alin. (1) lit. n)*
- 23 modificări prin L. nr. 102/2011 M. Of. nr. 426/17 iun. 2011  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă  
*aprobă O.U.G. 108/2010*
- 24 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012  
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal  
*abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 111, art. 112*

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă și pentru modificarea Legii nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale

*modifică art.14, art. 16 lit. e), art. 17 alin. (1) lit. k), art. 20, art. 21, art. 26, art. 27 alin. (1), art. 28, art. 29, art. 32, art. 33 alin. (1) lit. a), art. 37 alin. (4), art. 38 alin. (1) lit. k), art. 44 lit. a) și h), art. 45 alin. (1) lit. b) - d), g) și i), art. 45 alin. (3) și (3\_1), art. 48\_1 alin. (2), art. 48\_1 alin. (7), art. 66 alin. (2) lit. a) și b), art. 72 alin. (1), art. 73 alin. (1), art. 73\_1 alin. (1), art. 76, art. 80 alin. (1), art. 83 alin. (1) și (2), art. 84 alin. (1), art. 85 alin. (1), (4) și (5), art. 86 alin. (1), (5) și (8), art. 86\_1 alin. (3) și (5), art. 87, art. 88 alin. (1) și (4), art. 93 alin. (1), art. 95 alin. (3), art. 100 alin. (2) lit. c) și e), art. 106 lit. a), art. 107 alin. (2) - (4), art. 108, art. 109, art. 113 lit. a), c) și h), art. 114 alin. (1) lit. b), art. 116;*

*introduce pct. IV\_2 - IV\_3 la art. 5, alin. (3) la art. 10, art. 22\_1, lit. a\_1) la art. 33 alin. (1), lit. l\_1) la art. 33 alin. (1), lit. o) la art. 33 alin. (1), alin. (3) la art. 42, lit. n) - q) la art. 44, lit. j) și k) la art. 45 alin. (1), alin. (3\_2) la art. 45, alin. (4) la art. 48, lit. c) la art. 53, lit. c\_1) la art. 57 alin. (1), alin. (2\_1) la art. 57, subsecțiunea 3\_1 la capitolul 5 secțiunea a 2 - a, cu art. 70\_1 - 70\_5, alin. (6) la art. 73\_1, art. 75\_1, secțiunea 3\_1, după art. 93, cu art. 93\_1 - 93\_8, alin. (1\_2) - (1\_5) la art. 95, alin. (3) la art. 100, lit. k) și l) la art. 113, lit. c) la art. 114 alin. (1);*

*abrogă art. 17 alin. (1) lit. d), art. 19 lit. d), art. 48\_1 alin. (3)*